III Всероссийский молочный форум

«Вологда – молочная столица России»

г. Вологда 24 – 25 октября 2019 года

**РЕЗОЛЮЦИЯ**

Молочная отрасль одна из наиболее социально-важных и значимых отраслей в агропромышленном комплексе Российской Федерации.

Молоко и молочные продукты входят в список продукции, включенной в Доктрину национальной продовольственной безопасности и по уровню отечественного производства которой оценивается продовольственная независимость страны. Эти продукты характеризуются высокой пищевой и биологической ценностью и имеют первостепенное значение в рационе питания населения.

Решение в кратчайшие сроки задач по обеспечению продовольственной безопасности и развитию экспортного потенциала, повышению качества аграрной, в том числе молочной продукции, и эффективности государственных средств поддержки требуют тщательного анализа происходящих в отраслях АПК процессов.

Основу молочной отрасли составляют множество производителей и переработчиков молока, динамичное технологическое развитие которых является необходимым условием поступательного роста производства молока и готовой продукции на ее основе. При этом перерабатывающие мощности отрасли загружены на 60-70 %, что указывает на отсутствие их влияния как органичивающего фактора увеличения объемов производства. Очевидным (главным) сдерживающим фактором интенсивного развития молочной отрасли является ежегодное снижение потребления молока населением. По данным Росстата за 2018 год потребление молочной продукции россиянами составило 229 кг на человека в год (при рациональной норме 325 кг), что меньше показателя 2017 года на 1 кг. По потреблению молочной продукции Россия по-прежнему отстает от многих европейских государств и даже от многих стран СНГ. Одна из причин снижения потребления – публикация оценок экспертов сомнительной квалификации, влияющая и формирующая негативное отношение к молочной продукции, в том числе подрастающего поколения. Для решения данного вопроса требуется объединение усилий производителей и отраслевых научных учреждений с государственной поддержкой по проведению пропагандисткой работы в средствах массовой информации в целях недопущения распространения антинаучных взглядов.

Насыщение внутреннего рынка качественной продукцией и выход на экспорт требует внедрения передовых технологий, модернизации и реконструкции молочного производства, что невозможно без взаимодействия с научным сообществом и стабильной государственной поддержки.

Несомненно, особое внимание необходимо уделять качеству молочной продукции, реализуемой на потребительском рынке Российской Федерации. К сожалению, вопрос фальсификации молочной продукции по-прежнему стоит остро, что во многом обусловлено щадящими мерами наказания за произведенный фальсификат.

В 2020 году молочную отрасль ожидают глобальные изменения: в целях борьбы с контрафактом Правительством РФ утвержден перечень товаров, подлежащих обязательной маркировке, в том числе, в который включена и готовая молочная продукция. Контрафактная продукция крайне редко встречается на молочном рынке, что ставит обоснованность введения маркировки под сомнение.

С 15 июля 2019 года по 29 февраля 2020 года проходит эксперимент по маркировке средствами идентификации отдельных видов молочной продукции. Дату введения обязательной маркировки планируется определить по результатам эксперимента. Подавляющее большинство переработчиков молока не принимают участия в эксперименте, в том числе крупнейшие в России предприятия, что вызывает серьезные вопросы к его будущим результатам.

Введение обязательной маркировки потребует существенных капитальных и ежегодных затрат на обеспечения печати кода, доработку информационных систем, адаптацию бизнес-процессов, для предприятий малого и среднего бизнеса вопрос является критическим с точки зрения даже не развития, а выживания.

Вместе с тем, с 1 июля 2019 года началось внедрение системы прослеживаемости готовой молочной продукции на базе ФГИС «Меркурий», которое будет завершено 1 ноября 2019 года, и участники молочного рынка уже отмечают ее положительный эффект. Система позволит обеспечить комплексную прослеживаемость движения молочной продукции от момента производства сырья до поступления товара в розницу («от поля до прилавка»).

В связи с этим введение обязательной маркировки представляется избыточной и чрезмерно затратной мерой. Такая мера неизбежно приведет к сокращению ассортимента молочной продукции, разрыву налаженных производственно-сбытовых цепочек, снижению рентабельности бизнеса, сокращению рабочих мест, всплеску безработицы в сельской местности, а также банкротству отдельных микро и малых предприятий, невозврату значительного объема кредитных ресурсов. Кроме того, введение подобных мер может повлечь тотальное разорение значительного количества микро и малых предприятий и привести к соответствующему переделу рынка в пользу крупных компаний и монополизации молочного рынка.

Еще один аспект, препятствующий развитию молочной отрасли – избыточные требования к молокоперерабатывающим предприятиям согласно законодательству Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды. Так в соответствии с критериями постановления Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» отнесение молочных заводов к объектам I категории – предприятиям, оказывающим значительное негативное воздействие на окружающую среду, обязывают нести существенные затраты на модернизацию и реконструкцию. При этом целесообразно реально оценить уровень воздействия молочных предприятий на окружающую среду, особенно тех, которые используют централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, без прямых сбросов в составе сточных вод в водные объекты.

Исходя из вышеизложенного, участники Молочного форума считают целесообразным:

1. Предложить Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность проведения анализа целесообразности введения обязательной системы маркировки готовой молочной продукции и исключения дублирования систем прослеживаемости готовой молочной продукции.
2. Предложить Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность предоставления государственной поддержки на строительство, модернизацию и реконструкцию очистных сооружений молокоперерабатывающих предприятий, внедрение современных технологий по очистке сточных вод для снижения нагрузки на окружающую среду.
3. Предложить Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства РФ от 28.09.2015 г. №1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» в части исключения всех молокоперерабатывающих предприятий из I категории объектов, а также исключения из II категории объектов тех молокоперерабатывающих предприятий, которые используют централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод без прямых сбросов в водные объекты.
4. Предложить Правительству Российской Федерации и Министерству сельского хозяйства РФ в целях реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» определить приоритетные направления по видам экспортируемой молочной продукции и предусмотреть меры государственной поддержки организаций-экспортеров молочной (пищевой) продукции.
5. Предложить Правительству Российской Федерации проработать вопрос о возможности заключения международных соглашений по образованию зон свободной торговли, направленных на снижение (отмену) пошлин, сборов и других мер аналогичного действия на молочную продукцию, для выхода на стратегически важные внешние рынки.
6. Предложить Правительству Российской Федерации расширить меры государственной поддержки организаций-экспортеров молочной (пищевой) продукции за пределы Российской Федерации, в том числе включить предоставление субсидий на компенсацию части затрат на транспортировку продукции с использованием автомобильного и морского видов транспорта.
7. Предложить Правительству Российской Федерации, заинтересованным министерствам и ведомствам, отраслевым союзам и организациям научного обеспечения отрасли разработать программу по формированию позитивного имиджа молочной продукции и стимулированию потребления молока и молочных продуктов, в том числе через программу «Школьное молоко» с выделением для ее реализации федеральной финансовой поддержки государства.
8. Предложить Правительству Российской Федерации принять меры по повышению ответственности лиц за действия по опубликованию и распространению недостоверной информации, материалов, заведомо ложных сведений о качестве и безопасности молока и молочной продукции, совершенные с применением средств массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети "Интернет").
9. Просить Правительство Российской Федерации поддержать инициативу союзов обратиться в Совет Евразийской экономической комиссии для внесения изменений в Технический [регламент](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=288061&rnd=CA9D2A55F18AE3BF595BD21CF7239CF6&dst=100012&fld=134) Таможенного Союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013) в части исключения из регулирования этим регламентом молокосодержащих продуктов и переноса данной категории в Технический [регламент](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=164427&rnd=CA9D2A55F18AE3BF595BD21CF7239CF6&dst=100048&fld=134) Таможенного Союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011) под наименованием «аналоги молочных продуктов».
10. Предложить Министерству сельского хозяйства Российской Федерации разработать единую Методику организации и проведения независимого общественного контроля за качеством и безопасностью пищевой продукции, мероприятий по исследованию и идентификации, проведению испытаний и экспертиз (включая отбор проб), оформлению результатов исследований пищевой продукции (включая правила их публикации в СМИ) для негосударственных организаций, осуществляющих проверочные мероприятия и контроль качества пищевой продукции, выпускаемой и (или) реализуемой на территории Российской Федерации.
11. Просить Правительство Российской Федерации в рамках реализации положений постановления Правительства РФ от 22 ноября 2000 года № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения» разработать механизм сбора достоверной и объективной информации о качестве и безопасности пищевой продукции и сформировать соответствующие информационные фонды, в том числе общую базу данных результатов исследований всех аккредитованных в данной сфере лабораторий и результатов их исследований. Установить обязательство по внесению в базу данных результатов всех проведенных аккредитованными лабораториями исследований с установлением срока внесения данных.
12. Предложить Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, отраслевым профильным союзам создать единую систему  сбора информации по потребности в специалистах для молочной отрасли (с привлечением региональных органов исполнительной государственной власти и непосредственно самих предприятий молочной отрасли для поиска и направления на обучение абитуриентов своего региона по целевому обучению в  профильные учебные заведения).
13. Предложить Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, отраслевым профильным союзам внести изменения в процедуру распределения бюджетных контрольных цифр приема на обучение для ФГБОУ ВО Вологодская ГМХА с учетом потребности не только Вологодской области, но и других субъектов Российской Федерации в целом. Предложить согласовать создание на базе АО «Учебно-опытный молочный завод» ВГМХА  им. Н.В. Верещагина федерального  Центра независимой оценки квалификаций (ЦОК) специалистов молокоперерабатывающих предприятий при участии созданного экзаменационного центра  на базе  ФГБОУ ВО Вологодская ГМХА.

Резолюция принята участниками III Всероссийского молочного форума «Вологда – молочная столица России».