

РЕЗОЛЮЦИЯ

XV Юбилейной Всероссийской научно-практической конференции

**«ДОВЕРИЕ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ К РОССИЙСКОЙ МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ ЧЕРЕЗ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНСТВА И ОТКРЫТОСТИ ОТРАСЛИ»**

г. Сочи

18-20 сентября 2019 года

XV Юбилейная Всероссийская научно-практическая конференция «Доверие потребителей к российской молочной продукции через обеспечение единства и открытости отрасли» является продолжением ежегодно проводимых Ассоциацией мероприятий, определяющих основные цели и задачи молочной отрасли на ближайшие годы, пути их достижения.

Перед Правительством Российской Федерации поставлена задача сделать отечественную молочную продукцию конкурентоспособной на мировом рынке и реализовать ее экспортный потенциал. Для выполнения этой задачи необходимы совместные действия государства и отрасли, направленные на ликвидацию обстоятельств, ограничивающих развитие отечественной молочной индустрии.

На протяжении последних лет в России наблюдается снижение объемов потребления молочной продукции. В 2018 году уровень потребления по всем категориям молочной продукции при пересчете на молоко снизился еще на 3,2%. Важной причиной снижения является продолжающаяся информационную атаку на молоко и молочные продукты со стороны различных сомнительных экспертов, делающих «громкие» дискредитирующие заявления о своих сомнениях в качестве продукции и «долях и способах фальсификации», тиражируемые в СМИ. Такой информационный контекст формирует негативное восприятие отечественной молочной продукции как у потребителей на внутреннем рынке, так и у потенциальных импортеров, которые ориентируются на мнение о молочной продукции внутри страны. Необходимо, опираясь на объективные научные данные, на государственном уровне организовать программу по формированию позитивного отношения к отечественной молочной продукции как необходимого элемента здорового образа жизни. Такая социальная реклама должна системно доводиться до потребителей через все государственные средства массовой информации.

Другим важным фактором снижения потребления легальной молочной продукции является распространение фальсификата, особенно в сегментах государственных и муниципальных закупок, предприятий общественного питания, а также кондитерских и пищевых производств, где молочная продукция используется в качестве ингредиентов. Для противодействия нелегальному обороту в этих сегментах необходимо внести изменения в ФЗ-44 и обеспечить возможность проведения проверок продукции, реализуемой в рамках государственных и муниципальных закупок. Кроме этого, важно установить ответственность ветеринарных специалистов за предоставление недостоверной информации в рамках ветеринарной экспертизы.

Реализация экономического, в том числе экспортного, потенциала молочной отрасли требует сокращения действующих административных обременений и недопущения появления новых.

Наибольшее беспокойство отрасли в сфере административных обременений вызывает инициатива по введению обязательной маркировки средствами идентификации. Целью введение предлагаемой системы маркировки является обеспечение прослеживаемости молочной продукции. Вместе с тем, с 1 июля 2019 года на территории Российской Федерации уже внедряется система прослеживаемости готовой молочной продукции на базе системы ветеринарной сертификации ФГИС «Меркурий». Система «Меркурий» разработана с учетом специфики нелегального оборота на

молочной рынке (распространение фальсификата), и участники рынка уже отмечают ее положительный эффект. Кроме того, что система маркировки функционально дублирует ФГИС «Меркурий», ее внедрение и обеспечение функционирования потребует колоссальных затрат (25 млрд. рублей – капитальные затраты отрасли и 20 млрд. рублей – ежегодные затраты). Исходя из этого, внедрение дублирующей системы прослеживаемости представляется необоснованной и избыточной мерой, которая приведет к серьезным негативным последствиям. В частности, многим малым и средним компаниям, не обладающим средствами для переоборудования производственных площадок, придется уйти с рынка, а дополнительные расходы по оплате кодов маркировки отразятся на конечной цене продукции. Таким образом, необходимо не допустить дублирования систем прослеживаемости.

Дополнительные административные обременения на производителей накладывает законодательство РФ в сфере охраны окружающей среды. Молочные предприятия отнесены к предприятиям, оказывающим высокий уровень негативного воздействия на окружающую среду – I и II категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (постановление Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029). Предприятия, отнесенные к I категории обязаны нести капитальные затраты на модернизацию и реконструкцию предприятий. При этом предприятия по производству молочной продукции не оказывают негативного воздействия, уровень которого требовал бы таких мер и вложений. Особенно это касается тех предприятий, которые не осуществляют прямых сбросов сточных вод в водные объекты, а используют центральные системы водоотведения. В связи с этим, необходимо пересмотреть установленную категоризацию: привести требования к молочным предприятиям в соответствие с реальным уровнем оказываемого негативного воздействия и снизить установленные категории.

Не менее важными препятствиями развития отрасли являются избыточные и необоснованные меры в области контрольно-надзорной деятельности. Во-первых, по-прежнему не решена проблема дублирования контрольно-надзорных функций в отношении готовой молочной продукции Роспотребнадзором и Россельхознадзором. Во-вторых, продолжается практика проведения исследований готовой молочной продукции по ненормируемым показателям (содержание остаточных уровней лекарственных ветеринарных препаратов). При этом механизмы эффективного контроля за оборотом лекарственных средств в животноводстве так и не разработаны, в результате чего в готовой продукции продолжают обнаруживаться остатки лекарственных средств, попавшие в нее с сырьем. Для сокращения административных барьеров и эффективного обеспечения безопасности молочной продукции представляется целесообразным: Дополнить ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» перечнем ветеринарных препаратов и максимально допустимых уровней их содержания в молоке, а также не осуществлять контроль в отношении содержания лекарственных препаратов, если соответствующая методика контроля не утверждена.

Важной задачей повышения потенциала отрасли остается наращивание отечественного производства биологических ферментов, заквасок и т.д. В этой связи представляется необходимым разработать механизмы стимулирования инвестиций в данную отрасль.

Также необходима государственная поддержка предприятий для проведения модернизации в целях повышения экологической эффективности. Нагрузка на производителя с точки зрения объема требований природоохранного законодательства РФ постоянно растет, к этому относятся и обязательства по расширенной ответственности производителей, внедрению наилучших доступных технологий и другие. Многим предприятиям без мер поддержки и стимулирования будет сложно выполнить установленные требования.

Большое значение имеет сохранение государственной поддержки животноводческих предприятий. Вызывает серьезные опасения отсутствие роста поголовья крупного рогатого скота, задействованного в производстве молока, особенно с учетом задачи по ликвидации лейкоза КРС. Выведение РИД-положительных животных из дойного стада приведет к дефициту молока и росту цен

на молоко-сырье. Во избежание данного неблагоприятного развития событий необходимо предусмотреть полномасштабное финансирование оздоровления молочного стада от лейкоза.

По итогам обсуждения участниками мероприятия актуальных вопросов молочной отрасли, внесенных в программу XV Юбилейной Всероссийской научно-практической конференции «Доверие потребителей к российской молочной продукции через обеспечение единства и открытости отрасли», организаторам – Ассоциации предприятий молочной промышленности «Кубаньмолоко», и соорганизаторам – Национальному Союзу Производителей Молока, высказано пожелание продолжить ежегодное проведение всероссийских научно-практических конференций и назначить очередную конференцию на сентябрь 2020 года, а также дано поручение довести данную Резолюцию до сведения всех заинтересованных лиц и направить обращения:

В Государственную Думу Российской Федерации и Правительство Российской Федерации:

1. О выделении финансирования для разработки государственной стратегии формирования позитивного отношения к отечественной молочной продукции как необходимого элемента здорового образа жизни.

2. О необходимости разработки мер по стимулированию внедрения предприятиями технологий, повышающих экологическую эффективность (наилучшие доступные технологии и др.).

3. О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ в части установления порядка проведения обязательных лабораторных испытаний закупаемой продукции для обеспечения противодействия обороту фальсифицированной продукции, а также о необходимости усиления ответственности за нарушение установленных требований, как производителей, так и представителей торгующих организаций, а также государственных и муниципальных заказчиков за её приобретение.

4. О необходимости разработки законодательства, регламентирующего режимы хранения пищевой продукции в торговой сети.

5. Для исключения получения недостоверных результатов при исследовании молока и молочной продукции на остатки лекарственных средств контрольно-надзорными органами потребовать использовать только разработанные методики для конкретного молочного продукта, с учетом правильной пробоподготовки и оценки результатов исследования.

6. О создании механизмов стимулирования инвестиций в развитие отрасли биофабрик, для обеспечения производства отечественных биологических препаратов (заквасок, бактериальных препаратов, молокосвертывающих ферментов), для обеспечения продовольственной безопасности страны и снижения импортозависимости молочной отрасли по данному направлению.

В Правительство Российской Федерации:

1. В рамках реализации положений постановления Правительства РФ от 22 ноября 2000 года N 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения» разработать механизм сбора достоверной и объективной информации о качестве и безопасности пищевой продукции и сформировать соответствующие информационные фонды, в том числе общую базу данных результатов исследований всех аккредитованных в данной сфере лабораторий и результатов их исследований. Установить обязательство по внесению в базу данных результатов всех проведенных аккредитованными лабораториями исследований с установлением срока внесения данных.

2. Об исключении дублирующих функций Роспотребнадзора и Россельхознадзора. Согласно Постановлению Правительства от 14.12.2009г. № 1009 полномочия данных ведомств разделены: в объекты ветеринарного надзора со стороны Минсельхоза и, соответственно Россельхознадзора, входит продовольственное сырье животного происхождения, не подвергшееся промышленной или

тепловой обработке (т.е. молоко сырье), а готовая молочная продукция находится в юрисдикции Минздрава и Роспотребнадзора.

3. О необходимости исключения дублирования систем прослеживаемости молочной продукции, одновременное применение которых неизбежно приведет к дополнительным затратам производителей и росту себестоимости производства. Обеспечение обязательного проведения анализа целесообразности до введения обязательной системы прослеживаемости.

В Министерство сельского хозяйства Российской Федерации:

1. О необходимости исключения дублирования систем прослеживаемости молочной продукции, одновременное применение которых неизбежно приведет к дополнительным затратам производителей и росту себестоимости производства. Обеспечение обязательного проведения анализа целесообразности до введения обязательной системы маркировки товаров средствами идентификации.

2. О дополнении «ТР ТС 021. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции» перечнем лекарственных препаратов и максимальных допустимых уровней их содержания в молочной продукции из Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 февраля 2018 года № 28.

3. О дополнении формы ветеринарных сопроводительных документов, используемые в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии (ФГИС ВетИС), обязательным полем для отражения уровня содержания остаточных ветеринарных препаратов в молоке-сыре, определяемого в рамках ветеринарно-санитарной экспертизы, а также для отражения информации об использованных в хозяйствах ветеринарных препаратах с указанием основного действующего вещества; а также о необходимости установления ответственности ветеринарных специалистов за указание недостоверной информации в ветеринарных сопроводительных документах, в т.ч. в части наличия/отсутствия остаточных ветеринарных препаратов в молоке-сыре и сливках.

4. О необходимости введения субсидии или иных форм государственной поддержки на строительство и модернизацию очистных сооружений молокоперерабатывающих предприятий и внедрение наилучших доступных технологий, позволяющих уменьшить экологическую нагрузку на окружающую среду.

5. О необходимости разработки отсутствующих в настоящее время требований по контролю и прослеживаемости при обращении лекарственных средств в животноводстве, и организации эффективной работы по контролю за их исполнением.

6. О необходимости введения должного контроля за безопасностью и качеством фермерской молочной продукции, т.е. продукции, выработанной не в промышленных условиях, а малыми предприятиями и КФХ по рецептограм собственных разработок.

7. О недопустимости нецелевого расходования средств государственного бюджета России при применении неаттестованных методов исследования лабораториям, подведомственным контрольно-надзорным органам.

8. О поддержке дальнейшего проведения ежегодной Всероссийской научно-практической конференции на территории Краснодарского края и ходатайстве о её включении в перечень выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий, проводимых Минсельхозом России в 2020 году.

В Министерство здравоохранения Российской Федерации:

1. О разработке научных обоснований о вреде недополучения основных питательных веществ для здоровья человека.

В Федеральную службу по защите прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации:

1. В случае наличия требований по количественному ограничению использования ингредиентов в пищевой продукции обеспечить наличие доступных методик количественного анализа, их применение и надлежащий контроль, либо ограничить использование ингредиентов, не поддающихся количественному анализу (пример: молокосодержащий продукт с заменителем молочного жира с замещением молочного жира в количестве не более 50 процентов от жировой фазы; ряд красителей, стабилизаторов и т.д.).

В Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1. О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий" в части исключения из I и II категорий молокоперерабатывающих предприятий, которые не осуществляют прямых сбросов сточных вод в водные объекты, а пользуются центральными системами водоотведения, а также отнесение всех иных молокоперерабатывающих предприятий ко II категории.

Организаторам и участникам Всероссийской научно-практической конференции довести принятую позицию до всех участников молочного рынка путем размещения в отраслевой печати и на сайте организаций. Резолюцию направить в Государственную Думу РФ, Правительство РФ, Министерство здравоохранения РФ, Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство природных ресурсов и экологии РФ, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, отраслевым союзам и информационным партнерам конференции.

Резолюция принята 177 участниками Всероссийской научно-практической конференции «Доверие потребителей к российской молочной продукции через обеспечение единства и открытости отрасли».

Соорганизаторы XV Юбилейной Всероссийской научно-практической конференции:

Генеральный директор

Ассоциации предприятий молочной
промышленности «Кубаньмолоко»

Генеральный директор
Национального союза
производителей молока

К.В. Синецкий

А.С. Белов

